

UCHWAŁA nr 107 / XIX / 2016
Rady Gminy Popów
z dnia 25 maja 2016 r

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r poz.1515 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013 r. poz.267 z późn. zm.) po zapoznaniu się z opinią Komisji Gospodarczej, Budżetu, Oświaty i Zdrowia i Komisji Rewizyjnej

Rada Gminy Popów
uchwała ,co następuje:

§ 1

Skargę Pani Wandy Balas na działalność Wójta Gminy Popów uznaje się za bezzasadną.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Popów , który zawiadomi skarżącego o sposobie załatwienia skargi i zapewni doręczenie Mu odpisu uchwały.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Henryk Wróż
Henryk Wróż

Uzasadnienie

Wójt Gminy Popów Decyzją nr GN.6873.01.2014 z dnia 31.03.2015 r. odmówił zatwierdzenia statutu „Spółki Rębielicka Góra” Po wniesieniu przez członków wspólnoty gruntowej „Rębielicka Góra” odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie, organ ten orzekł uchylić decyzję w całości i umorzyć postępowanie pierwszej instancji. Swoją decyzję uzasadnił tym, że Decyzja Starosty Kłobuckiego nr GKN.6016/1/02 z dnia 14.05.2002 r. stała się ostateczna z dniem 17 czerwca 2002 r. i od tego dnia rozpoczął bieg trzymiesięczny okres do przedstawienia wójtowi gminy statutu spółki przez uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej i skończył się on z dniem 18 września 2002 r. Niewykonanie tego obowiązku przez uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej w terminie określonym ustawowo skutkuje tym, że powinność utworzenia spółki, nadanie jej statutu oraz wyznaczenia organów spółki przechodzi na organ I instancji (wójta).

Po wnikliwej analizie wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz obszarów gospodarstw przez nich posiadanych i wielkość przysługujących im udziałów we wspólnocie Wójt Gminy Popów złożył wniosek do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Częstochowie nr GN.6873.02.2016 z dnia 07.04.2016 r. o **stwierdzenie nieważności Decyzji Starosty Kłobuckiego nr GKN.6016/1/02 z dnia 14.05.2002 r.**

1. uznającej, że nieruchomość oznaczona nr 4206 o powierzchni 8,2430 ha położoną we wsi Rębielice Królewskie gminy Popów stanowi wspólnotę gruntową;

2. zatwierdzającej wykaz uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz obszarów gospodarstw przez nich posiadanych i wielkość przysługujących im udziałów we wspólnocie – zgodnie z załącznikiem nr 1 do niniejszej decyzji.

Swój wniosek uzasadnił tym, że wykaz uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykaz obszarów gospodarstw przez nich prowadzonych został sporządzony nieprawidłowo w 2002 r. Zgodnie bowiem z art. 8 ust. 5 ustawy ustalenie wykazów, o których mowa w ust. 2 (tj. wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej oraz wykazu obszarów gospodarstw), powinno być dokonane w terminie 1 roku od dnia wejścia w życie ustawy a zatem do 5 lipca 1964 r. Termin ten nie stanowi terminu prawa materialnego, jednakże nie można go traktować jako terminu przypadkowego. Ustalenie osób uprawnionych do udziału we wspólnocie wymagało bowiem wiedzy dotyczącej stosunków własnościowych gospodarstw rolnych z początku lat sześćdziesiątych ubiegłego stulecia. Zgodnie bowiem z art. 6 ust. 1 uprawnionymi do udziału we wspólnocie gruntowej są osoby fizyczne lub prawne posiadające gospodarstwa rolne, jeżeli w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy faktycznie korzystały z tej wspólnoty. Orzekanie w sprawie wykazu osób odbywa się zatem z uwzględnieniem stanu posiadania w latach 1962 – 1963. Tymczasem w wykazie sporządzonym przez organizatorów spółki uwzględniono stan posiadania na rok 2002, wobec czego figurują w nim osoby, które albo w okresie, do którego odwołuje się ustawa nie były posiadaczami gospodarstw rolnych albo nawet jeszcze się nie urodziły. Wykaz takich osób stanowi załącznik do wniosku.

W tej sytuacji organizatorzy spółki winni zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy umieścić w wykazie jedynie te osoby fizyczne lub prawne posiadające gospodarstwa rolne, które w ciągu ostatniego roku przed dniem wejścia w życie ustawy (tj. w okresie od 5 lipca 1962 r. do 5 lipca 1963 r.) faktycznie korzystały z tej wspólnoty.

Tym samym nasuwają się istotne wątpliwości co do prawidłowości decyzji Starosty z dnia 14.05.2002 r. w przedmiocie zatwierdzenia wspomnianych wykazów, w sytuacji gdy wykazy te zostały sporządzone nieprawidłowo. Nieprawidłowość wykazu dodatkowo wynika z faktu, iż wg uzasadnienia decyzji Starosty Kłobuckiego podstawą ustalenia wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie był archiwalny dokument sporządzony w 1960 r. Mając zatem na względzie przytoczone powyżej przepisy art. 6 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych można wyrazić wątpliwość, czy wszystkie osoby figurujące w tym archiwalnym dokumencie żyły w dacie wejścia w życie ustawy jednocześnie będąc właścicielami gospodarstw rolnych, tj. w dniu 5 lipca 1963 r., co było koniecznym warunkiem umieszczenia w wykazie osób uprawnionych do udziału we wspólnocie. Do zaliczenia w poczet uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej konieczne było bowiem łączne spełnienie warunków:

- posiadania na dzień 5 lipca 1963 r. gospodarstwa rolnego,
- faktyczne korzystanie z gruntów wspólnoty gruntowej w okresie od 5 lipca 1962 r. do 5 lipca 1963 r.

Unieważnienie przedmiotowej decyzji nie umożliwi Wójtowi Gminy skomunalizowania działki i w konsekwencji sprzedaży działki ponieważ zgodnie z art. 8g. ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. (Dz. U. z 1963 r. Nr 28, poz. 169 z późn. zm.) o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych 1. W przypadku wydania decyzji o nieustaleniu wykazu uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej, o której mowa w art. 8e, gmina może nieodpłatnie nabyć na własność nieruchomości oznaczone w ewidencji gruntów i budynków jako wspólnota gruntowa na cele, o których mowa w art. 24 ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2015 r. poz. 782, z późn. zm.1)), związane z realizacją zadań własnych gminy, tj.: na cele rozwojowe gmin i zorganizowanej działalności inwestycyjnej, a w szczególności na realizację budownictwa mieszkaniowego oraz związanych z tym budownictwem urządzeń infrastruktury technicznej, a także na realizację innych celów publicznych .

Ponieważ Gmina nie widzi możliwości realizacji na tym terenie tych celów to zgodnie z art. 8k. wspomnianej wcześniej ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. (Dz. U. z 1963 r. Nr 28, poz. 169 z późn. zm.) o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych Wojewoda wydaje decyzję o nieodpłatnym nabyciu przez Skarb Państwa nieruchomości oznaczonych w ewidencji gruntów i budynków jako wspólnota gruntowa.

Twierdzenie, że uprawnieni do udziału we wspólnocie od lat podejmują działania zmierzające do właściwego zagospodarowania nieruchomości jest błędne ponieważ pierwsze udokumentowane zebranie odbyło się 09.02.2014 r., ale i tak w związku z nieprawidłowym wykazem uprawnionych do udziału we wspólnocie gruntowej nie miało ono mocy prawnej.

Wobec powyższego Wójt Gminy Popów nie widzi w obecnym stanie prawnym możliwości powołania Zarządu wspólnoty Gruntowej i zatwierdzenia Statutu.

W związku z tym stwierdza się że skarga na Wójta Gminy Popów jest niezasadna.

PRZEWODNICZĄCY
RADY GMINY
Henryk Wróż